



**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**В Л А Д А**  
**РЕПУБЛИЧКА УПРАВА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

Спасовданска 3, 71123 Источно Сарајево, тел/факс: 057/344-258, 344-259,  
E-mail: rucz@rucz.vladars.net; web: www.ruczrs.net

---

Број: 10/1.01/810-40-2/17  
Датум: 21.06.2017. године

**Босна и Херцеговина**  
**Парламентарна скупштина**  
**Представнички дом**

**Клуб посланика Савеза независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик**  
**н/р предсједавајућег Клуба Сташа Кошарац**

**Клуб посланика Српске демократске странке**  
**н/р предсједавајуће Клуба Александра Пандуревић**

**Предмет:** Програм развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа  
Босне и Херцеговине, мишљење - доставља

Поштовани,

Министарство безбједности Босне и Херцеговине нам је доставило акт број 09-02-04-1-4968-50/14 од 16.05.2017. године са Програмом развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа Босне и Херцеговине у прилогу (штампана верзија), а који је упућен Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ на разматрање и усвајање. У складу са наведеним, достављамо сљедеће мишљење:

У складу са чланом 14. тачка е) Оквирног закона о заштити и спашавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 50/08), регулисано је да Министарство безбједности БиХ израђује и предлаже Програм развоја система заштите и спашавања институција и органа БиХ, док је чланом 13. тачка а) Оквирног закона регулисано да Савјет министара БиХ утврђује Приједлог програма развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа БиХ и доставља га Парламентарној скупштини БиХ на усвајање.

Чланом 19. Оквирног закона регулисано је да се организовање и спровођење заштите и спашавања од природних или других несрећа врши, између осталог, на основу Програма развоја система заштите и спашавања институција и органа БиХ, те да се Програм израђује на основу Процјене угрожености од природних или других несрећа и да се истим, поред програма

развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа БиХ дају смјернице за концепирање програма развоја заштите и спашавања у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ.

Члановима 143, 144, 145 и 146. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске), број 121/12 и 46/17), утврђено је да Програм за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће у Републици Српској, којима је прецизно дефинисана форма и садржај програма, доноси Влада Републике Српске, на приједлог Републичке управе цивилне заштите.

Из претходно наведеног може се закључити да се Програмом развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа БиХ требају дефинисати елементи који омогућавају успјешну реализацију задатака из области заштите и спасавања од природних или других несрећа из дјелокруга надлежности институција и органа на нивоу БиХ, уз навођење смјерница за ентитетске програме (у координацији са ентитетским управама цивилне заштите), не улазећи у суштину и разраду истих.

Представници Министарства безбједности БиХ приликом израде Приједлога програма развоја система заштите и спашавања на нивоу институција и органа БиХ нису уобзирили горе наведене чињенице и исти су приликом израде Програма изашли из оквира надлежности које су им утврђене, како слиједи:

1. Изостанак координације са ентитетским управама цивилне заштите приликом израде Програма.
2. Сам назив Одлуке није усклађен, односно у супротности је са Оквирним законом о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у Босни и Херцеговини. Измјеном назива Одлуке, Министарство безбједности БиХ је створило могућност за пренос надлежности кроз израду предметног Програма што је евидентно и неспорно у многим дијеловима Програма.
3. Дефинисање тежишних циљева развоја и задатака ентитетских управа цивилне заштите без претходне координације и усаглашавања тих питања. Општи циљ је потпуно у супротности са Оквирним законом и ентитетским законима, јер институције и органи БиХ немају те надлежности нити се може овим Програмом поставити такав општи циљ.
4. Давање оцјене о опремљености и обучености структура заштите и спасавања на свим нивоима БиХ, без претходне координације и усаглашавања ставова по тим питањима.
5. Табеларни дио Програма, стратешки програми, је великим дијелом у супротности са чланом 23. Оквирног закона (финансирање), обзиром да је предвиђено опремање и обука органа БиХ у супротности са тим чланом Оквирног закона (Гранична полиција, Дирекција за координацију полицијских тијела, Министарство одбране БиХ, Служба за послове са странцима, Канцеларија за ветеринарство БиХ, разне БиХ агенције и сл.). На овај начин се покушавају формирати оперативне снаге у области заштите и спасавања на нивоу БиХ, што је у потпуној супротности са Оквирним законом и Пословником о раду Координационог тијела БиХ за заштиту и спашавање људи и материјалних добара од природних и других несрећа у БиХ (изузимајући ОС БиХ, које имају законом утврђене надлежности и одговорности). Такође, предвиђена набавка „намјенског командно-комуникационог возила“ и личне опреме са „натписима и ознакама дужности“ за Координационо тијело Босне и Херцеговине за заштиту и спашавање људи и материјалних добара од природних и других несрећа у БиХ, суштински мијења Оквирним законом прописану координациону улогу овог тијела, и без питања и добијене сагласности његових чланова.
6. Позивање у Програму на поједине документе који нису добили претходну сагласност Републичке управе цивилне заштите, попут Процјене угрожености људи и материјалних добара од природних или других несрећа у БиХ, Правилника о организацији, условима и начину функционисања Оперативно-комуникацијског центра БиХ – 112 („Службени гласник БиХ“, број 56/09), и др.

(Након усвајања Процјене угрожености људи и материјалних добара од природних или других несрећа у БиХ Републичка управа цивилне заштите је доставила Министарству безбједности БиХ акт број: 10/1.02/2016-29-1/14 којим је предочила све примједбе и предлоге Републичке управе цивилне заштите који нису уграђени у Процјену, уз исказани декларативни став на крају акта: „Усвојену Процјену угрожености сматрамо неважећом и тражимо да се Одлука Савјета министара БиХ о њеном усвајању стави ван снаге, те донесе нова након усклађивања са законима који уређују област заштите и спасавања у БиХ и Републици Српској и нашим примједбама. О напријед наведеном информисали смо Министарство унутрашњих послова и Владу Републике Српске).

7. Приказивање Мјешовите специјализоване јединице БиХ, иако она још увијек није формирана нити су са ентитетским управама цивилне заштите усаглашена кључна питања у вези њеног формирања.
8. Шемом 1 Организације система заштите и спашавања у БиХ приказано је да је Савјет министара БиХ стратешки ниво у области заштите и спашавања од природних или других несрећа, што није тачно, јер стратешки ниво, у складу са Чланом 3. Устава БиХ – *Надлежности и односи између институција Босне и Херцеговине и интитета* и уставима ентитета чине ентитети који имају руководну и командну надлежност, као и оперативне снаге у области заштите и спасавања, док ниво БиХ нема оперативне снаге и има координациону улогу коју остварује заједно са представницима ентитета.
9. Оперативно-комуникацијском центру БиХ 112 дата је координациона улога, што није у складу са одредбама Члана 18. Оквирног закона, јер ОКЦ БиХ 112 има улогу прикупљања података о свим врстама појава и опасности које могу довести до природне и друге несреће, са прекограничним ефектом.
10. У Приједлогу програма је дат низ процјена и задирано је у теме које не припадају надлежностима Министарства безбједности БиХ. У SWOT анализи према стратешким циљевима, у колони „слабости“ исказано је низ произвољних констатација, поготову оних које се односе на ентитете, што је неприхватљиво, а поред тога органи БиХ немају надлежност да оцјењују и квалификују стање и појаве у ентитетима без сагласности ентитета. Такође, на више мјеста је дата оцјена система заштите и спасавања у БиХ као „сложеног“ и „компликованог“, изнесена намјера за доношењем новог закона о заштити и спашавању на нивоу БиХ, констатован недостатак политичке воље, договора и компромиса између државе и ентитета и друге произвољне констатације.

На основу горе наведеног Републичка управа цивилне заштите је става да се наведеним Програмом изашло из оквира надлежности органа и институција БиХ и да за усвајање истог нема никаквог основа, те да Програм треба вратити у поновну процедуру израде, уз обавезу да се приликом израде новог документа – Програма, носилац израде обавезе да приликом израде у потпуности испоштује одредбе закона који регулишу област заштите и спасавања од природних или других несрећа у БиХ, као и да приликом израде оствари пуну сарадњу и координацију са ентитетским управама цивилне заштите. Напомињемо да смо добили сагласност Министарства унутрашњих послова Републике Српске на овдје изнесеним примједбама на предложени Програм.

С поштовањем,

Достављено:

1. Наслову;
2. а/а.



ДИРЕКТОР  
Миле Мејед